

Plan for risikobaseret dimensionering

Oplæg til serviceniveau



Indhold

Indledning.....	1
Redningsberedskabets aktuelle dimensionering	2
Risikoprofil	2
Beskrivelse af ansvarsområdet.....	2
Delkonklusion ansvarsområdet	6
Beredskabet generelt	7
Eksisterende data	7
Delkonklusion eksisterende data	8
Fremtidige udfordringer	8
Delkonklusion fremtidige udfordringer	9
Robusthedsprofil	10
Indledning.....	10
Opsummering af robusthedsprofilen	12
Forebyggelse.....	12
Personel	12
Kompetencer	12
Stationer og materiel.....	12
Responstid	13
Indsatsvarighed og reetablering.....	13
Samtidighed.....	13
Operativ ledelse, ledelsesstøtte og vagtcentral	13
Beredskabsplanlægning og krisestyring	14
Konklusion	14
Vurdering af beredskabsmæssige behov	14
Generelt.....	14
Planlægning	14
Analyse	14
Ledelse.....	14
Personale	15
Responstid	15
Køretøjer.....	15
Planen og det fremtidige serviceniveau	15
Den forebyggende indsats.....	15
Den afhjælpende indsats.....	15
Afgangstid	15

Responstid	15
Fri disponering.....	16
Indsatskapaciteter	16
Bemandingsniveau	16
Køretøjer.....	17
Større og ekstraordinære hændelser	17
Operativ ledelse.....	18
Chefvagt.....	18
Operationschef	18
Indsatsleder	18
Holdleder	18
Kompetencer	19
Vandforsyning til brandslukning.....	19
Indkvarterings- og forplejningsberedskabet	19
Kvalitetssikring.....	19
Forløb og implementering.....	19

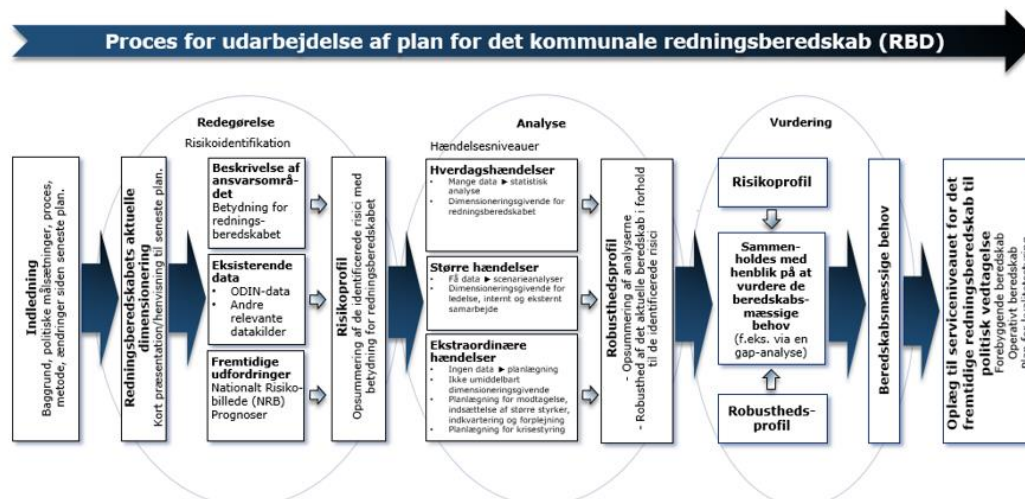
Indledning

I starten af dette årtusinde ændredes tilgangen til dansk redningsberedskab, så eksempelvis kommunale beredskaber skulle organiseres og dimensioneres i forhold til lokale risici.

Dette tankesæt lå indledningsvis til grund for udsendelse af bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 "Bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab", der senest er ændret ved bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 "Bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab".

Processen i udarbejdelsen af nærværende plan er søgt struktureret efter de retningslinjer og anbefalinger, der er indeholdt "Vejledning om risikobaseret dimensionering og plan for det kommunale redningsberedskab" mærket "UDKAST til høring december 2023". Vejledningen er tænkt efter endt høring at erstatte tidligere vejledning fra april 2010.

Figur 1 præsenterer den struktur, der er indeholdt i det nye udkast til vejledning. Med den lidt ændrede procesbeskrivelse lægges op til "procespauser", hvor det under udarbejdelsen er muligt at reflektere og samle basis for efterfølgende fase.



Figur 1 Struktur i processen om udarbejdelse af "Plan for risikobaseret dimensionering".

Tidsplanen for udarbejdelsesprocessen blev udarbejdet og præsenteret for Beredskabskommissionen inden konturerne af den nye vejledning var kendt. Det har medført mindre glidninger for de enkelte faser inden præsentation af resultatet for Beredskabskommissionen i juni 2024 forud for indsendelse til udtalelse ved Beredskabsstyrelsen.

Det har været hensigten at præsentere et produkt, der kan ses som en "rammeplan", der præsenterer de for Roskilde Kommune nødvendige beredskabsmæssige ressourcer på en måde, der bl.a. ud fra lokalt betingede vilkår som ændringer i arbejdspladser o.a. giver mulighed for at arbejde dynamisk med kapaciteterne uden en fornyet sagsbehandling.

Resultatet lægger op til relativt få ændringer af Roskilde Brandvæsen. Disse kan kortfattet summeres op i følgende:

- Mindre ændring i køretøjssammensætning
- Løbende fokus på datakvalitet og ledelseskapacitet
- Implementering af eksplicit beskrevet kvalitetssikring i medfør af ny vejledning

Efter endt politisk behandling udarbejdes en konkret implementeringsplan til godkendelse i Beredskabskommissionen.

Redningsberedskabets aktuelle dimensionering

Den samlede personalekapacitet i Roskilde Brandvæsen udgøres af 117 ansatte. 30 frivillige, 48 deltidsansatte og 39 fuldtidsansatte, der kan anvendes på forskellige niveauer ved indsatser.

Organisatorisk er der i den forgangne periode ændret, så Vicedirektøren støttet af to operative ledere står i spidsen for Operativ Afdeling, så afdelingen netto er reduceret med en operativ leder.

Roskilde Brandvæsen har i perioden uddannelses- og materielmæssigt rustet sig til at deltage i indsatser i rammen af SIKS – Særlige indsatser i kritiske situationer”.

Den nuværende vagtstyrke udgøres hvert døgn af en indsatsleder, tre holdledere og 13 brandmænd. Øvrige forhold om brandvæsenets dimensionering fremgår af gældende plan vedtaget i Byrådet d. 25/11 2020.

Risikoprofil

Beskrivelse af ansvarsområdet

Roskilde Kommune er beliggende i Region Sjælland og udgør et areal på 212 km² og har pr. 1/1 2024 et indbyggertal på 90.695. Mere end halvdelen af indbyggerne bor i Roskilde – kommunens største by. Roskilde Kommune er landets 13. største kommune målt på indbyggere.

I Roskilde Kommune er der 945 km veje, som udgør alt fra motorvej, smalle gader i byerne til de mindste veje og stier på landet. Vejene er fordelt på 473 km kommunevej og 219 km offentlige stier. Desuden er der i kommunen 216 km privat fællesvej og 37 km statsvej.

Området gennemskæres øst-/vestgående af Holbækmotorvejen – rute 21, der forløber syd om Svogerslev og Roskilde videre mod Hedehusene og København. Tilsvarende deles området i en primært nord-/sydgående akse af rute 6 fra Jyllinge i nord til Gadstrup/Snoldelev i det sydøstlige ”hjørne” i retning mod Gl. Havdrup og Solrød.

Endvidere forløber rute 14 fra Sdr. Ringvej i Roskilde i sydvestlig retning mod Ringsted. Disse tre vejstrækninger indgår i rutenettet for modulvogntog.



Figur 2 viser rutenettet for modulvogntog i Roskilde Kommune

Transporter med visse typer af farligt gods skal som udgangspunkt ske ad tvangsruiter. I Roskilde Kommune er følgende veje en del af tvangsrutenettet: Holbækmotorvejen, Lindenvorvejen, Østre Ringvej, Københavnsvej, Vindingevej, Køgevej, Søndre Ringvej, Ringstedgade og Ringstedvej.

Kommunen præges endvidere af jernbanenettet, der fra Roskilde Station befordrer såvel lokal-, som regional- og intercitytrafik. Fra Roskilde "folder skinnenettet sig ud" såvel i retning af Køge, Ringsted og Holbæk som København. De tre jernbanestationer Roskilde, Trekroner og Viby ligger på det landsdækkende jernbanenet. På den mindre lokalbane fra Roskilde til Køge ligger der i Roskilde Kommune en station - Gadstrup.

Ud over personbefordring kører relativt store godsmængder igennem Roskilde Kommune. Der kan dog efter etableringen af Køge – Ringsted-forbindelsen konstateres en nedgang i trafikintensiteten igennem Roskilde.

6 km syd for Roskilde ligger Roskilde Lufthavn der er en del af Københavns Lufthavn A/S. Lufthavnen ligger mellem Tune og Gadstrup. Lufthavnen har ved seneste opgørelse ca. 65.000 årlige operationer (start/landinger), hvilket er et fald i forhold til beskrivelse i seneste RBD.

Disse udgøres altovervejende af mindre fly, men lufthavnen beflyves også af større fly – typisk forretningsfly med en kapacitet op til 30 passagerer. Ved særlige lejligheder beflyves lufthavnen af store fly. Dette er blandt andet sket i forbindelse med rotationer af danske styrker henholdsvis udflyvning af materiel. Tilsvarende "særflyvninger" blev set i forbindelse med hjemtagelse af danske statsborgere under COVID19.

Detaljer af data i forhold til infrastruktur fremgår af bilag A.

Roskilde har også et af regionens sygehuse – Roskilde Sygehus, der sammen med Køge Sygehus udgør Sjællands Universitetshospital. Sygehuset ligger tæt på centrum og station. En del af de nuværende aktiviteter på sygehuset vil sammen med en del af bygningsmassen blive afviklet. Det tænkes, at andre sundhedsaktiviteter kan rykke ind på området.

På Risø-området, der tidligere var kendt for Danmarks forsøg med nukleare kilder og energiudvinding fra forsøgsreaktorer er det tidligere Forskningscenter Risø's nukleare kilder under afvikling. Der er over årene pågået en nedbrydning, forsegling og deponering af bestrålede materialer – såvel interiør som bygningsdele.

Parallelt hermed er der løbende etableret og udvidet andre funktioner, så området nu fremstår med undervisnings- og forsøgsfaciliteter inden for mange forskellige felter.

En anden strålekilde findes i Darup. Virksomheden er placeret i nærheden af Dyrskepladsen. Igennem det forebyggende arbejde er der indgået aftale med virksomheden om, at udskiftning af kilde ikke foregår i perioder, hvor der afvikles arrangementer der.

Roskilde Universitetscenter (RUC) er placeret i Trekroner-området, og er med sine over 8.000 studerende og mere end 1.000 ansatte en stor institution i Roskilde Kommune. Studerende og ansattes til- og frastrømning sker i et vist omfang som privatbilisme men primært ved offentlig transport via Trekroner Station samt bybusnettet. RUC tilbyder et fleksibelt studiemiljø bl.a. med mulighed for overnatning på studiestedet. Derfor er en del af bygningsmassen indrettet med bl.a. automatiske brandalarmanlæg, så der i tilvejebragt forsvarlige rammer.

På Dyrskepladsen afholdes der i sommerhalvåret såvel dyrskue, kræmmermarkeder, Roskilde Festival som andre store arrangementer med et besøgs-/deltagerantal på indtil 130.000 personer.

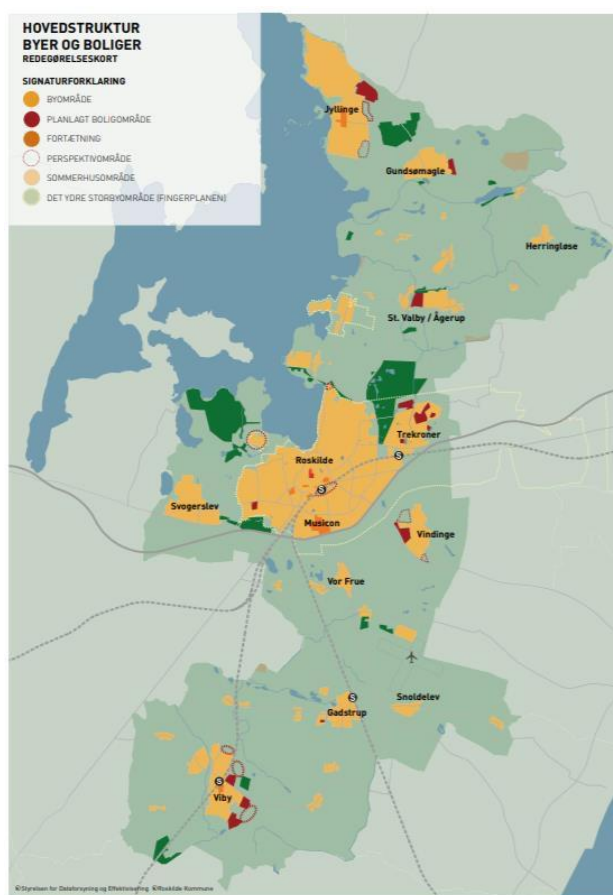
I Roskilde Kommune er der en del kulturinstitutioner og -værdier såvel i form af fredede bygninger som museer med temaer fra lokalt bymuseum til Ragnarock – Museet for pop, rock og ungdomskultur. Til de mest

kendte bygninger er der Roskilde Domkirke, der er optaget på UNESCO's verdensarvsliste, og Vikingeskibsmuseet.

Såvel nuværende boligområder som planlagte i Roskilde Kommune fremgår af hovedkortet på figur 3.

Boligmassen i Roskilde Kommune er varierende såvel i udformning som ejerforhold. Sammenhængende højere etageboligbyggerier findes i Roskilde, Trekroner og Viby.

Som det ses etableres ny boligmasse jævnt fordelt i hele kommunen.



Figur 3 Hovedstrukturkort over boligområder i Roskilde Kommune

I Jyllinge er etableret ca. 200 nye boligenheder, ligesom ca. 100 huse med sommerhusstatus i Jyllinge Nordmark successivt forventes konverteret til boliger med til helårsstatus. Omlægningen af status har ingen umiddelbar betydning for beredskabet.

I den østlige del af Gundsømagle er 65 boliger etableret med mulighed for etablering af yderligere 65 huse.

I Viby arbejdes fortsat med Skousbo-projektet, der ved færdiggørelsen vil rumme indtil 950 boligenheder fordelt på såvel almenlyst som privat boligmasse. På nuværende tidspunkt er ca. 200 ibrugtaget. Der er ikke fastlagt dato for afslutning af sidste fase.

Udstykningen Kausbjerggård – ligeledes i Viby – står foran opstart. Der kommer ca. 135 boligenheder i en-familieshuse.

Som en del af udviklingen af Viby-området etableres en døgninstitution primært målrettet borgere med psykiske udfordringer. Der ligger endnu ingen fastlagt startdato.

Som en udvidelse af Vindinge er der udarbejdet en helhedsplan for Vindinge Nord, som udlægger et areal på over 16 hektar til boligområde. Arealet kommer til at rumme ca. 300 boliger fordelt over 6 etaper. 2 etaper er opført/under opførelse.

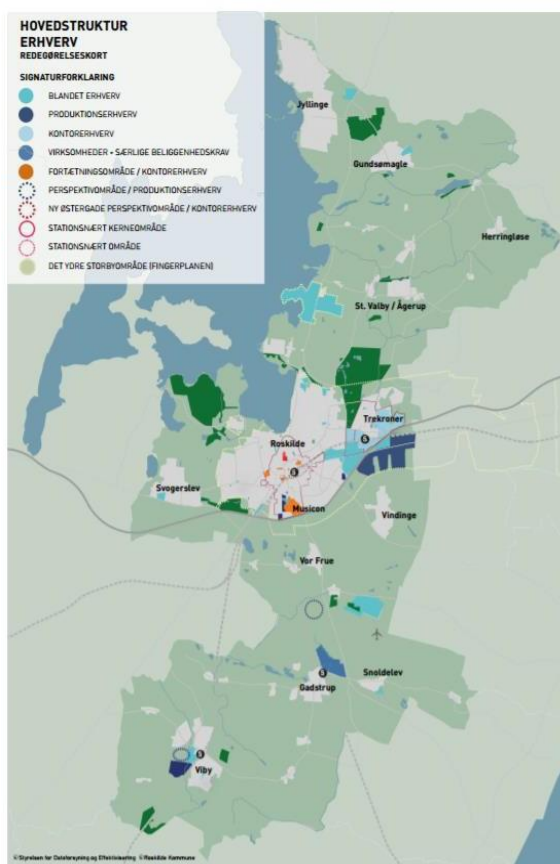
I Trekroner-området er der sket en udvidelse med opførelsen af 85 boliger på Folden og Hegnet.

I samme område er ligeledes planlagt for en udvidelse med ca. 30 boligenheder ved Skademosen. Grundsaltget her vil være knyttet til udvidelse af lokalområdets skole – Trekroner Skole.

På Sankt Hans-området byudvikles ligeledes. Her er en del af bygningerne – såvel tidligere behandlings- som logistikbygninger – opkøbt primært med henblik på etablering af boligmasse. De første byggeprojekter er udarbejdet og under behandling ved Byggemyndigheden ligesom planer for efterfølgende faser er under udarbejdelse.

Kriser og krige har bidraget til ustabilitet på forsyningsområdet. Afspejlet i nationale tiltag og opfordringer drøftes forslag om etablering af solcelleparker i indtil fire områder i Roskilde Kommune. De enkelte solpaneler og produktionen heri vurderes ikke at udgøre en større udfordring for brandvæsnet, hvorimod tilhørende faciliteter til efterfølgende processer kan være det. Det giver anledning til at følge såvel processen omkring tilladelser som efterfølgende projektering.

Der er i Roskilde Kommune udlagt områder rettet mod erhvervslivet. Placering af de forskellige erhvervskategorier fremgår af nedenstående figur 4.



Figur 4 Erhvervstyper i Roskilde Kommune

Figur 4 beskriver placering af erhvervsaktiviteter, der primært er centreret om Roskilde, Gadstrup og Viby Sj. Hertil kommer Risø-området med blandede aktiviteter inden for forskning og udvikling. Der er på nuvæ-

rende tidspunkt arbejdet med tilvejebringelse af lokalplangrundlag med henblik på at opføre en større erhvervsvirksomhed i det østlige Roskilde. Virksomheden vil i sin fulde udbygning være den største arbejdsplads på en enkelt adresse i Roskilde.

Tilsvarende arbejdes der i øjeblikket hos en international softwareleverandør på færdiggørelsen af et større serverkompleks i området ved Gadstrup. Byggeriet på adskillige tusinde m² udføres med mange aktive anlæg.

Herudover udgøres store dele af Roskilde Kommune af landbrugsjord. Der er i varierende omfang tilknyttet husdyrhold til landbrugsejendommene.

Kommunens største sammenhængende skovområde – Boserup Skov – ligger vest for Roskilde ud til Roskilde Fjord.

I mere end et årti har Roskilde Fjord udgjort en særlig risiko for de boligområder, der er etableret kystnært. Bebyggelserne er særligt udsat ved særligt ugunstige vejrforhold primært storm – som medfører, at fjorden fyldes med en markant vandstandsstigning til følge. Efter stormen Bodils hærgen i december 2013 indledtes i de efterfølgende år en proces med projektering og etablering af et sikringsprojekt omkring Værebros Å's udmunding i Roskilde Fjord udarbejdet. Dette sikringsprojekt er nu taget i brug og bidrager i tilfælde af en markant vandstandsstigning i stort omfang til en opgaveforenkling for Roskilde Brandvæsen.

Der er i bunden af Roskilde Fjord ved museum og havn etableret anlæg henholdsvis indkøbt materiel og udarbejdet sikringsplaner, så en mandskabskrævende indsats alene vil være aktuel over en kortere afstand i området nordøst for Vikingeskibsmuseet.

Andre klimapåvirkninger er oplevet i form af styrtregn med nedbørsmængder, der gør den etablerede vandafledning utilstrækkelig. Roskilde Brandvæsen råder i et vist omfang over pumpekapacitet, der kan bidrage til at friholde væsentlig infrastruktur etc. for vand. Roskilde Kommune, herunder Roskilde Brandvæsen, indgår i det fælleseuropæiske projekt "Directed", der med formål at afdække handlemuligheder i forbindelse med klimapåvirkninger i Danmark ledes af Region Hovedstaden. I forbindelse hermed ses fordelene i at tilrettelægge et forløb med udarbejdelse af et mere detaljeret plan-/aftalegrundlag i samarbejde med Miljøafdelingen, så Roskilde Kommune i samarbejde med Roskilde Brandvæsen, forsyningsselskabet FORS, materielgården m.fl. i højere grad vil være i stand til at iværksætte såvel en forebyggende som en afhjælpende indsats. En tilsvarende plan for "rene" stormskader ses mindre relevant.

Delkonklusion ansvarsområdet

Generelt ses Roskilde Kommune at være i et stabilt udviklingsleje. Ved at være tæt på udviklingsforløbet ved tætte kontakter til henholdsvis Erhvervs- og Planafdelingerne tilvejebringer Roskilde Brandvæsen de bedste forudsætninger for så tidligt som muligt at være vidende om påtænkte projekter i større eller mindre målestok.

Tilsvarende gives anledning til successivt at følge hændelses- og udrykningsmønstre, responstid m.v. for på baggrund af analyser til stadighed at foretage en vægtning af stationsplaceringer samt mandskabs- og materielressourcer. Muligheden for justeringer ses indeholdt i den beskrevne plan efterstående.

Roskilde Kommune er en kommune i udvikling på mange områder. Når man ser på den grønne omstilling inden for privatbilismen, ser man en tydelig tendens i retning af udfasning af fossilt drevne køretøjer. På nuværende tidspunkt er det mest attraktivt for elbilejere i egen bolig med mulighed for at etablere lade-punkt.

Et andet tiltag i den grønne omstilling er indførelsen af eldrevne bybusser. Det har været så vellykket, at forventningen er, at alle busser i Roskilde Kommune kører på el inden for de nærmeste år.

Trafiktællingerne viser at antallet af biler på vejene stigende, men antallet af uheld er faldende.

Beredskabet generelt

Grundstenen i forhold til at leve op til beredskabslovens "formålsparagraf" består for Roskilde Brandvæsen i rettidigt at afsende den rette udrykningssammensætning bemandet med de rette kompetencer.

For de obligatoriske vedligeholdelsesøvelsers vedkommende registreres deltagelse i Plan2Learn bl.a. med henblik på indberetning til Beredskabsstyrelsen.

Køretøjer afsendes i medfør af beskrivelse af udrykningssammensætning i forhold til den konkrete hændelse – se bilag H Udrykningssammensætning.

Rettidigheden måles i forhold til det lovmæssige krav om en maksimal afgangstid på 5 minutter efter alarmens modtagelse. Der har for Roskilde Brandvæsen været en positiv udvikling i forhold til overholdelse af dette krav, som det fremgår af bilag B.

Det er et forhold, Roskilde Brandvæsen er opmærksom på, og temaet vil have fokus, som det fremgår efterstående i kapitlet "Kvalitetssikring" uagtet der ses en positiv tendens i udviklingen.

Roskilde Brandvæsen har ikke unaturligt et gennemsnitligt responstidsniveau, der ligger under landsgennemsnittet i medfør af, at rigtig mange beredskaber udelukkende betjener sig af deltidsbrandmænd. Således vil alene forskellen i afgangstid udgøre et væsentligt vilkår. Detaljeret materiale om responstid fremgår af bilag B.

Som tidligere beskrevet vurderer Roskilde Brandvæsen, at hverdagshændelser kan håndteres af én udrykningsenhed.

Denne sondring til trods viser datasættet, at der i perioden har været det angivne antal alarmer, hvor der er benyttet over 12.000 men indtil 24.000 l. slukningsvand. Brandvæsen vurderer, at disse data i væsentligt omfang bekræfter, at der i vurderingen af hændelsestyperne er anlagt en konservativ betragtning – som minimum i et brandperspektiv.

Eksisterende data

Under denne overskrift præsenteres udvalgte data hentet fra Statistikbank. Disse data er genereret fra ODIN¹. Der indgår ikke data fra 2023. Det skyldes, at disse data ikke er frigivet i statistikbank endnu. I bilag B fremgår detaljerede data.

Det generelle billede er, at der for Roskilde Brandvæsen ses et stigende antal hændelser, der giver anledning til en alarm til brandvæsenet i perioden 2019 – 2022.

Der ses en stigning i det samlede udrykningsantal over perioden på ca. 28 %. Numerisk svarer det til 145 alarmer hvoraf de 98 ses i det øgede antal af blinde alarmer, der altovervejende er genereret af automatiske brandalarmanlæg.

Antallet af alarmer er ikke alene dimensionerende for brandvæsenet, men et øget udrykningsantal vil bidrage til en større sandsynlighed for sammenfaldende hændelser.

En konsekvens af samtidige hændelser er, at der ikke umiddelbart vil være indsatsleder til rådighed for begge hændelser, såfremt de fordrer dette i medfør af det vedtagne serviceniveau. Dette forhold kompenseres ved vagtcentralens foranstaltning, idet man herfra påsætter en indsatsleder fra nærmeste naboberedskab.

¹ Online Dataregistrerings- og Indberetningssystem

Af bilag B fremgår supplerende statistisk materiale til belysning af Roskilde Brandvæsens udrykningsaktiviteter i perioden.

Delkonklusion eksisterende data

Over perioden 2019 – 2022, der datamæssigt danner baggrund for denne plan, ses en væsentlig udvikling i antallet af alarmer. Der er som anført en stigning på ca. 28%. Til sammenligning har der på landsplan i samme periode været en stigning på ca. 1%.

For at sikre beredskabets fortsatte robusthed bliver det væsentligt fortsat at følge udviklingen i alarmantal. Tilsvarende ses det relevant at monitorere responstiden, der over en 4-årig periode er steget med næsten 30 sek.

Fremtidige udfordringer

Igenom Forebyggende Afdeling opnår Roskilde Brandvæsen på et tidligt tidspunkt kendskab til såvel planlagte byggerier i et overordnet perspektiv såvel som konkrete projekter. Det sker som fast høringspart i forhold til forskellige plangrundlag udarbejdet af Planafdelingen, ligesom faste ugentlige møder med Erhvervsafdelingen, der er byggemyndighed på større byggerier, bidrager til kendskab til og i tæt dialog om kommende byggerier.

En generel betragtning af vedtagne rammer og kommende konkrete byggerier er, at de ikke i forhold til resourcerne materiel, køretøjer og mandskab vil udgøre en udfordring.

Derimod kan en fortsat stigning i udrykningsantallet bl.a. med baggrund i tilvækst i bygningsmassen samt ydre forhold øve indflydelse på Roskilde Brandvæsens evne til en fortsat opgaveløsning, der lever op til gældende servicemål. Som et eksempel herpå kan nævnes trafikal fremkommelighed såvel under mandskabets fremkørsel til brandstationen som under udrykningskørsel fra brandstationen til skadestedet.

Som en del af den grønne omstilling etableres fortsat flere og større enheder med henblik på at udnytte de naturligt forekommende energiresourcer. Det ses dels som "husstands anlæg", og dels som store anlæg i tilknytning til primært solcelle- og vindmølleparker.

Tilstrækkelig lagringskapacitet er fortsat en af de udfordringer, indvindingen står overfor. Umiddelbart er løsningen store batterienheder eller lagring ved udvinding af brint. For nuværende er etablering af batterienheder et tema i Roskilde Kommune på Risø-området. En del af dialogen i projekterings- og etableringsfasen vil for Roskilde Brandvæsen være en fastlæggelse af indsatsstrategi for denne type enheder.

Voldsomt vejr, der med blæst kan bidrage positivt til grøn energi, kan medføre udfordringer for brandvæsenet. Der tegner sig dels en glidning i forhold til, hvornår på året forskellige vejrfænomener forekommer, ligesom såvel hyppighed som intensitet er tiltagende. Roskilde Kommune har tidligere haft en markant udfordring ved højvande i Roskilde Fjord. Dette forhold er blevet imødegået primært ved et lokalt initiativ ved etablering af dige og højvandslukke ved Værebros Å.

Tilbage står f.eks. styrtregnskenarier, voldsom blæst m.m. I disse sammenhænge er forudsigelighed svær både i forhold til lokalitet som omfang og konsekvens.

I seneste publikation af "Nationalt risikobillede" udgivet af Beredskabsstyrelsen er oplyst 14 kategorier af hændelsestyper.

Alene eller i kombination ser Roskilde Brandvæsen mange af hændelsestyperne relevante for konkrete overvejelser i beredskabet.

"Hedebølger og tørke" kan i udgangspunktet tænkes at medføre et øget eller markant øget antal alarmer til naturbrande. I sådanne situationer følges brandfareindekset nøje, så den operative parathed kan øges, ligesom begrænsende myndighedsbestemte tiltag kan iværksættes.

”Storme og orkaner” kan ligeledes medføre en øget belastning af beredskabet, men den konkrete situation vil bestemme hvilke tiltag, der skal iværksættes. Store dele af tidligere udsatte områder i Jyllinge Nordmark og ved Roskilde Havn er nu beskyttet af anlæg i form af dige og sluse i Jyllinge Nordmark, og ved Roskilde Havn i form af mobile foranstaltninger. Storme vil med en ugunstig vindretning kunne bidrage til ”oversvømmelser fra havet”. Her er vurderingen, at Roskilde Brandvæsen råder over såvel materiel som kompetencer til at imødegå disse i ikke sikrede områder i bunden af Roskilde Fjord.

”Ekstrem regn” kan blandt andet bidrage til begrænsninger i infrastrukturen. Her vil nuværende kapaciteter i et vist omfang kunne bidrage til at minimere påvirkningen. Endvidere påtænkes samarbejdet med andre relevante enheder/myndigheder udbygget.

Temaet ”Uheld med kemiske stoffer” vurderes om end i et reduceret omfang som relevant. I Roskilde Kommune findes der ikke ud fra beredskabsfaglige termer risikovirkksomheder. Kemiske uheld tænkes således i Roskilde Kommune primært som en ”Transportulykke”. Roskilde Brandvæsen ses fortsat at råde over kapaciteter til afhjælpning af sådanne hændelser.

”Nukleare ulykker” kan synes usandsynlige, men ikke desto mindre er det et tema, som Roskilde Brandvæsen – om end på forskellige niveauer – har forholdt sig til. En hændelse, der involverer nukleart materiale, ser vi kun realistisk men svagt sandsynligt kan finde sted på to objekter, der for begges vedkommende er underlagt brandsyn om end i anden sammenhæng. De tilbagevendende besøg bidrager til et indgående kendskab, ligesom begge virksomheder er interesseret i løbende dialog og øvelsesaktiviteter.

I tilknytning til ”terrorhandlinger”, som i vores optik også kan ses som en særlig hændelse med massetilskadekomst, er Roskilde Brandvæsen ud over den forventelige kapacitet uddannet og udstyret til at kunne bistå politi og præhospital sektor under hændelser, der defineres som ”Særlig indsats i kritiske situationer” (SIKS). Uddannelse og kapacitet er beskrevet i bilag J.

”Maritime ulykker” finder i et stærkt reduceret omfang sted. Hvert år bistår Roskilde Brandvæsen forulykkede på Roskilde Fjord med vores kapaciteter redningsbåd og overfladeberedskab. Det er som oftest fritidssejlere, surfere eller kano- og kajakroere. Det eneste større fartøj, der besejler Roskilde Havn er turbåden Sagafjord, som Roskilde Brandvæsen tilbagevendende afvikler øvelser med.

De øvrige ulykkes-/hændelsestyper oplistet i ”Nationalt risikobillede” kan sagtens øve indflydelse på Roskilde Brandvæsens virke, men vurderingen er, at andre myndigheder her må bidrage med viden og forslag til konkrete tiltag.

Hvervning, uddannelse og uddannelse af tilstrækkeligt personel, specielt med deltidsmandskab i fokus, er en særskilt udfordring, som er nærmere udfoldet i bilag F. De samfundsskabte rammer med ændrede prioriteringer, øgede forventninger fra arbejdsgiver etc. medfører, at tilvejebringelse af deltidsmandskab inden for de nugældende krav/vilkår er en udfordring, der til stadighed skal adresseres.

I Roskilde brandvæsen har vi på begge stationer været udfordret på fremmøde i dagtimerne, hvilket ses som en konsekvens af foranstående.

Delkonklusion fremtidige udfordringer

Et væsentligt vilkår for at have et relevant og indgående vidensniveau i forhold til nye projekter vil være at bevare den tætte og strukturerede kontakt til Erhvervs- og Planafdelingerne.

Hertil kan lægges en fortsat tæt dialog med nære samarbejdspartnere og –myndigheder som politi, forsvar m.fl.

Tilsvarende vil fastholdelse af et højt vidensniveau i forhold til generelle udviklingstendenser igennem deltagelse i relevante tema- og ERFA-dage være vigtigt. Her vil implementeringen af forskellige grønne teknologier uden tvivl også i de kommende år være central.

Specielt på området for indvinding af grøn energi ses et område, hvor Roskilde Brandvæsen dels skal følge den generelle udvikling og dels etablering af anlæg i kommunen med henblik på at fastlægge indsatsstrategi i de konkrete sammenhænge.

Roskilde Brandvæsen har megen erfaring, når det kommer til imødegåelse af højvande. Disse blev høstet i forbindelse med stadig hyppigere forekomster af højvande i Roskilde Fjord. Den primære læring herfra er, at tilvejebringelse af det rette materiel og gennemgang af den nødvendige planlægning og uddannelse i vidt omfang sætter beredskabet i stand til at afbøde konsekvenserne.

De samme forhold ses grundlæggende at gælde for øvrige hændelser i kategorien voldsomt vejr. Det er vurderingen, at primært pumpekapacitet er nødvendig i denne sammenhæng. Øvrige scenarier kan i væsentligt omfang løses med brandvæsnet standardmateriel.

Beredskabsstyrelsens løbende opdatering af det nationale risikobillede skal også fortsat have fokus med henblik på at sikre, at de anlagte betragtninger for Roskilde Brandvæsens vedkommende fortsat er korrekte subsidiært skal revideres.

Rekruttering af deltidsbrandfolk står som beskrevet, over for flere komplekse udfordringer, især inden for det vi kalder normal arbejdstid.

Hvis brandvæsnet i fremtiden ønsker at basere dele af beredskabet på deltidsansat mandskab, skal der være opmærksomhed på følgende punkter:

- Udvidelse af rekrutteringspuljen, ved eksempelvis ændring af afgangstidskravet.
- Præcis dosering af uddannelse, så balancen mellem tidsforbrug og følelsen af professionalisme rammes korrekt.
- Kontinuerlige hvervningskampagner, der er målrettet lokale virksomheder og kommunale institutioner.
- Revurdering af deltidsansattes mulige fordeling på specialer.
- "what's-in-it-for-me". Hvad får brandmanden – inkl. familie – ud af at være deltidsansat brandmand.

Selv med fuld fokus på punkterne er det udfordrende at opretholde et beredskab med deltidsansatte. At tiltrække, uddanne og fastholde en tilstrækkelig gruppe deltidsansatte er ressourcekrævende.

Robusthedsprofil

Indledning

I nærværende kapitel søges beskrevet og underbygget i hvilket omfang Roskilde Brandvæsen er robust. Roskilde Brandvæsen har i forbindelse med udtræden af Østsjællands Beredskab pr. 31. december 2019 foretaget en komplet opdatering af vognparken for så vidt angår indsatskøretøjer.

I forbindelse med anskaffelsen er der lagt vægt på, at nyeste afprøvede teknologier kan tages i anvendelse under hændeshåndtering. De enkelte køretøjers primære kapaciteter fremgår af bilag C, der ud over beskrivelse af køretøjerne sonderer imellem dimensionerende og støttende/supplerende køretøjer/materiel. Med baggrund i de teknikker og det materiel, det kombineret med mandskabets uddannelsesniveau er muligt at tage i anvendelse, medfører at Roskilde Brandvæsen måske lægger "snittet" imellem "hverdagshændelser" og "større hændelser" et andet sted, end andre beredskaber gør.

Som et mindre kommunalt beredskab defineres robustheden for Roskilde Brandvæsen som "evnen til at håndtere daglige hændelser og større ulykker samt ved ekstraordinære hændelser og katastrofer at tilkalde og indsætte assisterende kapaciteter udefra".

De kapaciteter Roskilde Brandvæsen har rådet over de seneste år fremgår af den indledende beskrivelse. Det er med baggrund i disse kapaciteter, det er vurderet i hvilket omfang, brandvæsenet har været i stand til at håndtere forskellige typer af hændelser og samtidige hændelser, samt i hvilket omfang naboberedskabers bistand bidrager til robustheden.

Roskilde Brandvæsens opdeling i henholdsvis "hverdagshændelser" og "større hændelser" fremgår af bilag D. Mulige ekstraordinære hændelser fremgår af scenariebeskrivelser i bilag E.

Forannævnte bilag rummer endvidere antallet af reelle alarmer fordelt over hændelsestyperne. Med baggrund i Roskilde Brandvæsens opdeling er fordelingen 626 hverdagshændelser og 253 større hændelser. Den overordnede skelnen imellem de to hændelsestyper lægges i, at hverdagshændelser kan håndteres med en kapacitet på indtil én udrykningsenhed bestående af autosprøjte og et følgekøretøj, hvor større hændelser forventes håndteret af to tilsvarende udrykningsenheder.

I hverdagen kan ud fra foranstående definitioner også opleves ekstraordinære hændelser. Eksempelvis har der i "data-perioden" været otte hændelser, hvor den anvendte slukningsvandmængde overskrider den volumen, to udrykningsenheder fremfører. 5 af disse brande har været i forbindelse med oplag i det fri fordelt på to adresser. Her ses et løbende myndighedstilsyn at føre til ændringer på dette område.

Roskilde Brandvæsen får fra tid til anden stillinger ledige, der annonceres på både lokale og nationale medier og platforme. I forbindelse med besættelse af stillinger med fuld timenorm er disse opslag væsentlige for at tiltrække de rette profiler. Hvervning til deltidsstyrken har i sagens natur en anden vinkel idet bolig/arbejdsplads er af stor betydning i forhold til ansættelse.

Perspektiver på hverveudfordringer er uddybet i bilag F.

For at udnytte de rådige kapaciteter fuldt ud er der lagt en ambitiøs uddannelsesplan for personalet, der indgår i operative udrykninger.

For indsatsledere gennemføres den obligatoriske vedligeholdelsesuddannelse, der for den decentrale del gennemføres i samarbejde med Beredskab 4K, Beredskabsstyrelsen Hovedstaden, Beredskabsstyrelsen Sjælland og Brand & Redning Køge.

Endvidere gennemføres årligt 9 tværfaglige øvelser sammen med Midt- og Vestsjællands Politi og Region Sjælland. Til disse øvelser inviteres beredskaber i politikredsen.

Under månedlige indsatsledermøder indlægges operative dilemmaer, der enten drøftes over planspil eller ved konkrete objekter i kommunen.

Med henblik på at kvalificere deltagelse i stabsarbejde udarbejdes en intern uddannelse med arbejdet i den lokale beredskabsstab i fokus.

For nyansatte holdledere og brandmandskab i udrykningsstyrken foreligger en introduktionsuddannelse, der skaber forudsætningen for en sikker, hurtig og effektiv indsættelse af det materiel, der indgår i udrykningen.

De enkelte temaer og timesætningen for de enkelte fremgår af bilag G – Uddannelsesspor og timer.

Opsummering af robusthedsprofilen

Forebyggelse

Roskilde Brandvæsen har i Forebyggende Afdeling placeret opgaveløsning inden for flere myndighedsområder. I relation til foranstående har afdelingen de personale- og uddannelsesmæssige forudsætninger for at foretage myndighedsudøvelse. Afdelingen foretager brandteknisk sagsbehandling i medfør af beredskabsloven ligesom der gennemføres brandsyn efter brandsynsbekendtgørelsen.

Brandsyn og dermed bl.a. kontrol med efterlevelse af stillede vilkår i tilladelser m.v. forventes konkret at påvirke hændelsesbilledet, idet i alt 5 hændelser i perioden har fundet sted på virksomheder, der er med-delt tilladelse af Roskilde Brandvæsen.

Forebyggende Afdeling bidrager endvidere til generel forebyggelse ved publicering af forebyggelseskam-pagner på relevante platforme.

Forebyggende Afdeling har kapaciteten til at støtte Roskilde Kommune som arrangør af events som større cykelløb og SKILLS. Dette finder sted på en måde, der ikke kompromitterer en eventuel myndighedsrolle.

Personel

Roskilde Brandvæsen har løbende en vis personaleomsætning, om end den gennemsnitligt ligger ret lavt. Hvervning af de rette profiler synes stedse at blive sværere. Det ses ikke så udtalt ved besættelse af brandmandsstillinger på fuldtid. Ansatte på lederniveau og i forebyggelsesstillinger er ikke på samme måde nemme at rekruttere. Tilsvarende er det også forbundet med udfordringer at hverve tilstrækkeligt til en løbende vedligeholdelse af deltidsstyrken. Udfordringer i denne sammenhæng er som foranstående nævnt uddybet i bilag F.

I uddannelsesmæssig sammenhæng opleves flaskehalsproblemer i forhold til at få plads på de strukturbe-stemte ledelsesuddannelser til holdleder og indsatsleder.

I forhold til robusthed ses det vigtigt på et tidligt tidspunkt af pege på det forhold, at hvervning af deltids-brandfolk bliver stedse vanskeligere. Umiddelbart er fuldtidsansættelse den eneste mulighed for at kom-pensere for dette forhold. En sådan ændring fordrer en markant anden økonomi. Roskilde Brandvæsen ud-arbejder særskilt oplæg til bemanning som en del af den konkrete udmøntning , hvorfor en drøftelse af konsekvens bør tages i Beredskabskommissionen.

På nuværende tidspunkt er arbejdstidsdirektivets indflydelse på vagtplanlægningen ikke kendt.

Kompetencer

Siden (gen)oprettelsen af Roskilde Brandvæsen har strategien bl.a. været at fokusere på professionalisme hos ansatte som et af de tiltag, der skaber grundlaget for succesfulde indsatser og resultater. Denne tilgang har medført, at brandmandskabets (fuldtid) arbejdstid er målrettet nødvendig uddannelse, afvikling af øvel-ser og løbende træning af tillærte kompetencer. Som konsekvens heraf udføres ikke længere ”sideaktivite-ter” til delvis udgiftsdækning.

Stationer og materiel

Som foranstående beskrevet er stort set alle operative køretøjer med tilhørende materiel maksimalt 5 år gamle. Der er derfor ingen umiddelbare behov for udskiftning, men der foreligger plan med forventede ud-skiftningsterminer.

Brandstationen i Roskilde fremstår fortsat med de faciliteter, der kan forventes på en nyere brandstation. Senest er der foretaget investering i vaske- og tørrefaciliteter for såvel brandtøj som røgdykkerapparater og brandslanger – alt med fokus på et renere arbejdsmiljø.

For bygningsmassen generelt er der alene behov for løbende vedligeholdelse.

På materielsiden råder Roskilde Brandvæsen i væsentligt omfang over ressourcer, der danner grundlag for at løse specielle hændelsestyper.

Uheld med miljøfarlige stoffer kan i væsentligt omfang løses med eget kemiberedskab, der dels er placeret på autosprøjterne og som supplement hertil på en fleksibel enhed, der fremfører yderligere kemikalieindsatsdragter såvel som rensesystem m.v. Brandvæsnets egne ressourcer kan bistås af HAZMAT-beredskab fra Beredskabsstyrelsen Hovedstaden beliggende i Hedehusene.

Materiel til særlige indsatser i kritiske situationer (SIKS) er fordelt på en del køretøjer på St. Roskilde, så enhver brandmand på et skadested kan deltage i den konkrete indsats. SIKS er detaljeret beskrevet i bilag J. Med fokus på vejrlighændelser har Roskilde Brandvæsen pumpemateriel og mobile dæmninger med fokus på at kunne beskytte mindre objekter imod oversvømmelse.

Roskilde Brandvæsen råder endvidere over specialberedskaber, der kan foretage redning i højden/dybden. Uddannelsen på dette felt er en del af "grundpakken" for lokal uddannelse, som det fremgår af bilag G. Tilsvarende råder brandvæsnets over kapaciteter til indsats i vandmiljø, såvel søer, åer og havne som fjorden. Dette beredskab er todelt og består dels af et bådberedskab og dels af køretøj med udstyr og materiel til overfladeredning.

Responstid

Generelt ligger Roskilde Brandvæsen under landsgennemsnittet for responstid. Som det fremgår foranstående er der i forhold til gældende serviceniveau for responstid en udfordring med overholdelse i området i og omkring Viby.

Indsatsvarighed og reetablering

Der er ikke foretaget sammenlignende analyser af ændringer på disse områder. Det generelle billede er, at ret få indsatser er længerevarende, hvilket giver den nødvendige tid til reetablering. Dette sammenholdt med, at mange hændelser ved brug af få men effektive værktøjer medfører et lavt tidsforbrug til reetablering. Endelig er der en vis materielpulje, der gør umiddelbar udskiftning mulig, så endelig reetablering kan gennemføres efterfølgende.

Samtidig

Påvirkningen ved samtidige hændelser ses at være marginal. Med et gennemsnit på omkring en gang pr. måned oftest uden at begge hændelser kræver indsatsleder. Såfremt en manglende indsatsleder er udfordringen løses denne af vagtcentralen ved påsætning af indsatsleder fra naboberedskab. Overvejelser om en bagvagtordning er på dette grundlag ikke nærværende.

Operativ ledelse, ledelsesstøtte og vagtcentral

Ledelsen af den operative afdeling er reduceret med én operativ leder. Gruppen af indsatslederuddannede er p.t. 7, og det vurderes at være tilstrækkeligt til at drive indsatsledervagten samt yde den nødvendige ledelsesstøtte. Løbende uddannelse er i fokus grundet fornyede flaskehalsproblemer på lederuddannelser. Ledelsesstøtte, der ikke er specifikt indsatsrettet, kan ydes af Roskilde Brandvæsnets chefvagt, som normalt bestrides af direktør eller vicedirektør.

Roskilde Brandvæsen har vagtcentralstøtte fra Hovedstadens Beredskab. Her opleves en robusthed, der giver et godt rygstød for indsatsen "i marken".

Operationschefen er en ressource, der kan trækkes på ved større hændelser, der fordrer omfattende logistik, forskydning af enheder, aktivering af chefvagt ved Roskilde Brandvæsen m.v.

Vagtcentralen kan, i kraft af et kontinuerligt overblik over ressourcer foretage den fornødne omfordeling, såfremt hændelser over længere tid lægger beslag på de lokale ressourcer. Dette kan ske såvel ved inddragelse af Beredskabsstyrelsens kapaciteter primært fra Beredskabsstyrelsen Hovedstaden i Hedehusene, som ved aktivering af aftalemæssig støtte fra naboberedskaber.

Beredskabsplanlægning og krisestyring

Roskilde Brandvæsen har udarbejdet ”Plan for ledelsesstøtte”, der danner grundlag for tilvejebringelse af rammer og ressourcer ved større og/eller længerevarende hændelser.

Roskilde Brandvæsen har ligeledes ansvaret for udarbejdelse af kommunens generelle beredskabsplan. Endvidere bistår direktørområderne med sparring under udarbejdelsen af de planer, der er truffet beslutning om skal foreligge.

Roskilde Brandvæsen er repræsenteret i den kommunale krisestab, ligesom brandvæsnet har sæde i Den Lokale Beredskabsstab. Arbejdet her understøtter større akutte hændelser. Det er vores opfattelse, at dette arbejde bidrager til styrkelse af relationer og derigennem skaber grundlaget for arbejdet med bl.a. Politidirektørens strategiske hensigter, der blandt andet præsenterer et forebyggelsesperspektiv på forskellige hændelsestemaer.

Det er planlagt, at der udarbejdes en lokal uddannelse, der bidrager til yderligere kvalificering af stabsarbejdet.

Konklusion

Ved gennemgangen af de ni foranstående indikatorer ses generelt en tilstrækkelig robusthed i Roskilde Brandvæsen.

En udfordring, der umiddelbart synes at skulle imødegås, er den generelle overskridelse af serviceniveauet for responstid i og omkring Viby.

Forholdet omkring tilvejebringelse af ledelsesstøtte på lederniveau kan adresseres i en revision af ”Plan for ledelsesstøtte”. Dette behov ses umiddelbart kun ved større akut opståede hændelser.

Vurdering af beredskabsmæssige behov

Generelt

Det generelle billede er, at Roskilde Brandvæsen er et velfungerende brandvæsen med et højt kompetence-niveau.

På den køretøj- og materielsiden er vi samlet set ”godt med”. Den interne udskiftningsplan peger frem imod en begyndende udskiftning af vognparken i det kommende årti, og behovet for nyt, andet og bedre materiel vurderes løbende.

Planlægning

Som et relativt lille beredskab kan en del forhold og udfordringer kompenseres ved planlægning og forberedelse. Som eksempel herpå kan den interne ”Plan for ledelsesstøtte” revideres, så den fortsat er fuldt anvendelig.

Tilsvarende gælder færdiggørelse af revisionen af ”Indsatsplan for Roskilde Domkirke”, som gøres til mødeplan for såvel egne som andre beredskabers ressourcer.

Analyse

Arbejdet med data som grundlag for nærværende oplæg er blevet kompliceret af et varierende og til tider ukomplet datagrundlag. Det skal sikres, at disse erfaringer fastholdes, så procedurer – såvel interne som hos eksterne samarbejdspartnere – kan justeres med henblik på kvalificering af datagrundlaget.

Ledelse

Her ses ikke umiddelbart behov for ændringer, men antallet af samtidige hændelser og indsatsers kompleksitet bør løbende følges.

Det er dog væsentligt at holde sig for øje, at længerevarende indsatser vil kunne udfordre på den ledelsesmæssige front ved engagement såvel på skadested som i lokal beredskabsstab og kommunal krisestab.

Personale

Det nuværende antal brandmænd på vagt ses tæt på det nødvendige. For fremtidigt at kunne leve op til servicemål i den sydlige del af kommunen, vil der på kort sigt opstå et behov for at etablere et mindre beredskab her.

For skabe sikkerhed for, at det nødvendige antal brandmænd kan tilvejebringes i døgnets 24 timer ses tilsvarende et behov for at ændre antallet af døgnvagtpladser i opadgående retning.

Responstid

Udfordringen omkring manglende overholdelse af servicemål for responstid i den sydlige del af kommunen må adresseres. De tidsmæssige perspektiver ved en eventuel tilvejebringelse af ressourcer i området bør inddrages i vurderingen.

Køretøjer

Med afsæt i datasættet vurderes det forsvarligt at reducere vognparken med en vandenhed. Der er tale om en gennemsnitlig hændelsesrate på 2 pr. år, hvor to vandenheder (tankvogne) ikke er tilstrækkeligt for opgavens løsning.

Planen og det fremtidige serviceniveau

Den forebyggende indsats

Brandvæsenet har løftet ambitionsniveauet for forebyggelsesindsatser. Således er der fastlagt en fast procedure for forberedelse, gennemførelse og afrapportering af brandsyn, der samlet set skal skærpe "brandsynskundens" interesse omkring det enkelte brandsyn, og derved interesseret indgå i en konstruktiv dialog om brandsynsobjektets status og de brandforebyggende effekter selv mindre tiltag kan afføde.

Den taktiske forebyggelse tager afsæt i de landsdækkende forebyggelsestiltag og –kampagner, der lanceres af henholdsvis Beredskabsstyrelsen og Danske Beredskaber. Det er Roskilde Brandvæsenes hensigt at drage nytte af, at der kan gives en lokal vinkel på de kampagner, borgerne kan stifte bekendtskab med i landsdækkende medier.

Forebyggelsesstrategien fremgår af bilag I.

Den afhjælpende indsats

Afgangstid

Roskilde Brandvæsen måler afgangstider i forhold til dimensioneringsbekendtgørelsens § 7, som angiver en maksimal afgangstid for førsteudrykningen på 5 minutter.

Grundet deltidsmandskabets deltagelse i førsteudrykningen er det ikke vurderet relevant at skærpe kravet til afgangstid.

Responstid

Med udgangspunkt i picklisten (bilag H, Udrykningssammensætning) indføres et tidsmæssigt krav til førsteudrykningens fremmøde på skadesstedet med en sammensætning, som står i forhold til opgavens art, så en førsteindsats kan påbegyndes.

Roskilde Brandvæsen har følgende grundlag for fastlæggelse af maksimale responstider:

1. I bymæssig bebyggelse med ældre bygningsmasse, større forretningsgader, kombinerede erhvervs- og boligbyggeri, boligbyggeri i flere etager, samt større erhvervs- og industriområder fastlægges den maksimale responstid til 10 minutter.

2. Bebyggelse i større og mindre landsbyer med ensartet bygningsmasse, som altovervejende består af fritliggende bygninger, der anvendes til boliger, samt små erhvervsområder fastlægges den maksimale responstid til 15 minutter.
3. I tyndt befolkede områder med spredt bebyggelse med anvendelse til såvel bolig- som erhvervsformål fastlægges den maksimale responstid til 20 minutter.

En af vagtcentralens kerneopgaver er at sikre, at området til stadighed har en forsvarlig dækning. Herfra skal man derfor sikre en omplacering af styrker ved større eller længerevarende indsatser.

Fri disponering

Roskilde Brandvæsen har indgået aftaler med naboberedskaber for at sikre, at borgerne oplever den bedste i forhold til responstid.

I Lejre Kommune indgår Roskilde Brandvæsen i 1.-udrykningen. Ressourcer fra Roskilde frigøres som udgangspunkt så snart enheder fra Lejre Brandvæsen er fremme.

Der er indgået en aftale om gensidig støtte med Beredskab 4K, så Roskilde Brandvæsen bistår Beredskab 4K ved alarmer i området i og omkring Tune, og Beredskab 4K støtter Roskilde Brandvæsen ved alarmer i den nordøstlige del af kommunen.

Indsatskapaciteter

Bemandingsniveau

Med basis i kapacitetsbehovet er der opstillet følgende model for bemanding, som kan udgøre en forsvarlig førsteudrykning samt et effektivt dagligt beredskab.

Der er således 1 chefvagt, 1 indsatsleder, 3 holdledere og 13 brandmænd på vagt hvert døgn.

	1. udr. fuldt.	1. udr. deltid	2. udr. deltid
St. Roskilde	1+3*	2*	1+3
St. Jyllinge		1+3	
Frit i området		2**	
I alt	4	8	4

Figur 5. Den normative bemanding af Roskilde Brandvæsen, hvor to brandmænd er "frie".

* Udrykninger sammensættes indledningsvis ved anvendelse af fuldtidsansat mandskab, hvorefter der evt. suppleres med deltidsmandskab. Deltidsstyrken på St. Roskilde udgøres af 1 holdleder og 5 brandmænd, men anvendes ligeledes som supplement af udrykninger, der iværksættes med fuldtidsstyrken.

** De 2 brandmænd benyttes til at gøre den enkelte brandstations bemanding mere robust. Udgangspunktet er, at det beskrevne mandskab tilknyttes St. Jyllinge, der således kan afsende en førsteudrykning bestående af holdleder + 5 brandmænd.

Med henblik på at gøre nærværende plan dynamisk foreslås 2 af i alt 12 deltidsansatte brandmænd anført på en sådan måde, at de i udgangspunktet ikke er disponeret til en konkret brandstation. Den valgte beskrivelse bidrager til planens fleksibilitet/dynamik i situationer, hvor et lokalsamfund kan være påvirket af samfundets konjunkturer, hvor arbejdspladser udflyttes eller nedlægges.

Det er ligeledes, i påkommende tilfælde med baggrund i den løbende udvikling i alarmtyper og –mønstre, muligt at ændre den geografiske tyngde i beredskabet uden at kompromittere nærværende plan, og vigtigst af alt smidigt at kunne tilpasse beredskabet de behov, borgerne har for rettidig og relevant hjælp.

Det ses vigtigt på et tidligt tidspunkt af pege på det forhold, at hvervning af deltidsbrandfolk bliver stedse vanskeligere. Umiddelbart er fuldtidsansættelse den eneste mulighed for at kompensere for dette forhold. En sådan ændring fordrer en markant anden økonomi, hvorfor en drøftelse af konsekvens bør tages i Beredskabskommissionen. En sådan drøftelse kan tage udgangspunkt i perspektiverede løsningsmodeller.

Der vil tilgå Beredskabsstyrelsen en endelig oversigt over mandskabets placering, når planen er endeligt politisk behandlet.

Køretøjer

I skemaet figur 6 er anført grundplaceringen af i alt 11 køretøjer/kapaciteter. I forhold til seneste ”Plan for risikobaseret dimensionering er kapaciteterne reduceret med en vandenhed (tankvogn) med baggrund i gennemført analyse af vandforbrug.

Den endelige fordeling af brandvæsnets samlede ressourcer vil fremgå af implementeringsplan, som udarbejdes efter Byrådets godkendelse af nærværende plan..

	Automobilsprøjte	Vandenhed	Drejestige	Overfladeredning havne, søer og	Redningsbåd	Miljøberedskab	Arbejdsjording	Højde-/brøndredning
St. Roskilde	1		1				1	1
St. Jyllinge	1							
Frit i området	1	2		1	1	1		
I alt	3	2	1	1	1	1	1	1

Figur 6. Skemaet viser placering af køretøjer og dimensionerende materiel.

De kapaciteter, der figurerer under ”frit i området”, er det muligt ud fra såvel fagligt forsvarlige som driftsmæssige overvejelser at ændre placering for uden af ”åbne” en fornyet politisk behandling. Sådanne ændringer fordrer orientering af Beredskabskommissionen.

Køretøjerne tænkes placeret, så St. Jyllinge råder over automobilsprøjte, vandenhed og redningsbåd. Øvrige kapaciteter placeres på St. Roskilde. Detaljerede beskrivelser af kapaciteterne fremgår af bilag C.

Større og ekstraordinære hændelser

Som grundlag for at opnå robustheden til at håndtere hændelser, der ikke afspejles i normalbilledet har Roskilde Brandvæsen udarbejdet ”Plan for ledelsesstøtte”. På baggrund af høstede erfaringer – senest ved stormhændelse i december 2023 – er planen under revision.

For at styrke indsatsen i stabsarbejdet såvel i Lokal Beredskabsstab som kommunale stabe påbegyndes i 2. halvår 2024 udarbejdelse af en lokal uddannelse, der sigter mod at kvalificere potentielle stabsmedlemmers arbejde i staben.

Uagtet det ikke kan eller skal gøres til en bestanddel, der sikrer Roskilde Brandvæsens robusthed, ses nærheden af såvel Beredskabsstyrelsen Hovedstaden i Hedehusene samt Beredskabsstyrelsen Sjælland i Næstved som ressourcer, der i påkommende tilfælde kan give Roskilde Brandvæsen et betydeligt rygstød i kraft af såvel mandskab som udrykningskøretøjer i almindelighed som specialkompetencer og –materiel i særdeleshed.

I den sammenhæng anses det som meget væsentligt, at BRS Hovedstaden ligger i umiddelbar tilknytning til Roskilde Brandvæsens område, ligesom BRSSJ har en relativt lav responstid, hvilket giver mulighed for en hurtig og massiv styrkeopbygning.

Roskilde Brandvæsens frivillige deltager i udrykningerne som supplerende styrker ved ekstraordinære hændelser. De kan endvidere løse opgaver selvstændigt på de felter, der udgør deres kernekompetencer. Ligeledes indgår det frivillige supplerende beredskab i situationer, hvor udrykningsstyrken med baggrund i erfaringer eller ud fra konkrete vurderinger øges.

Det kan være nødvendigt at supplere med mandskab fra andre beredskaber mv. ved særligt store hændelser, hvor der ud over ordinært brand- og redningsmandskab kan være behov for:

- specialmateriel til afstivning af bygninger
- oprettelse og drift af behandlingsplads
- pumpning af vand i forbindelse med oversvømmelse.

Et sådant ressourcetræk hos naboberedskaber ses i Roskilde Brandvæsen af en på forhånd indgået aftale, som beskrevet nedenfor. Alternativt kan det hjemles i Beredskabslovens § 18, der beskriver muligheden for at kræve den fornødne assistance en hændelse fordrer.

Operativ ledelse

Chefvagt

Roskilde Brandvæsen har en chefvagt, der kan involveres i hændelser efter konkret vurdering. Chefvagten bidrager som støtte til indsatsen i forhold til inddragelse og orientering af det politiske og administrative niveau i den kommunale struktur. Vagten bestrides med udrykningskøretøj fra hjemadressen.

Operationschef

Som en del af vagtcentralydelsen fra Hovedstadens Beredskab er det muligt at trække på operationschefressourcen der. Støtten kan være i tilknytning til større hændelser, hvor faglig sparring og forslag til resourcedisponering er væsentlige elementer. Tilsvarende kan opgaven med planlægning af personeludskiftning i forbindelse med ekstraordinære hændelser foregå i dette regi med baggrund af vagtcentralens overblik over mange beredskabers ressourcer.

Indsatsleder

Roskilde Brandvæsen har én indsatsleder på vagt hvert døgn. På indsatslederside er Roskilde Brandvæsen med syv indsatslederuddannede ansatte ret robust. Vagten bestrides med udrykningskøretøj fra hjemadressen.

Ledelsesstøtte kan tilvejebringes dels ved aktivering af beredskabets frivillige ledelses- og logistikassisterter. De kan bidrage med tavleføring samt overblik over skadestedet ved anvendelse af drone. Supplerende ledelseskrafter skal tilvejebringes blandt vagtfri kolleger.

Holdleder

Holdledere gennemgår uddannelsen ved Beredskabsstyrelsen hvorefter den vedligeholdes i medfør af planlagte vedligeholdelsesøvelser som beskrevet i bilag. Det tilstræbes, at der er min. 2 holdlederuddannede på hvert vagthold fuldtid som deltid.

Hertil lægges, at holdledere i muligt omfang deltager i tværfaglige øvelser med politi og præhospitale enheder.

Kompetencer

Roskilde Brandvæsen tager i sin planlægning udgangspunkt i de rammer, der udstikkes af Beredskabsstyrelsen for henholdsvis planlægning, afvikling og registrering/rapportering.

Roskilde Brandvæsen detaljerede planlægning fremgår af bilag G

Vandforsyning til brandslukning

Roskilde Brandvæsen har i samarbejde med Roskilde Kommune og forsyningsselskabet FORS fastlagt, hvor det er muligt at reducere i brandhanenettet m.h.p. at minimere risikoen for at drikkevandskvaliteten forringes grundet stillestående vand.

De mobile kapaciteter til at fremføre vand til skadesteder har i nugældende RBD været 3 enheder. Antallet anbefales reduceret til 2 understøtte ved beskrivelse i bilag B.

Roskilde Brandvæsens strategi for vandforsyning fremgår af bilag K

Indkvarterings- og forplejningsberedskabet

Roskilde Brandvæsen anbefaler et uændret niveau for kapaciteten på området "Indkvartering og forplejning". Kapaciteten er på maks. 250 personer med mulighed for ad hoc udvidelse. Tilvejebringelse af varm forplejning forestås af Vestsjællands Brandvæsen jf. aftale.

Roskilde Brandvæsens plan fremgår af bilag L.

Kvalitetssikring

Roskilde Brandvæsen vil som en del af nærværende oplæg til serviceniveau implementere tiltag, der skaber et detaljeret overblik over den løbende drift, så grundlaget for at afdække specifikke indsatsområder til forbedring tilvejebringes. Tilsvarende tilvejebringes grundlaget for afrapportering til Beredskabskommissionen.

Følgende tiltag iværksættes:

- udarbejdelse af evalueringsværktøj m.h.p. at konsolidere erfaringsopsamling efter indsatser
- udarbejdelse af proces for "afvigebeskrivelse" i situationer, hvor servicemål ikke overholdes
- evaluering af forhold omkring øget responstid sammenholdt med forbedret afgangstid
- fokus på overholdelse af responstidsmål
- udarbejdelse af løbende afrapporteringer til Beredskabskommissionen
- årsrapportering til Beredskabskommissionen ved kalenderårets 2. møde
- revision af interne plangrundlag m.h.p. større robusthed ved ekstraordinære hændelser
- proces for generel dataforbedring i indrapportering
- niveauet for samtidige hændelser og deres kompleksitet
- analyse af omkomne – specielt branddøde

De foranstående beskrevne tiltag vil blive detaljeret i en implementeringsplan.

Forløb og implementering

Det videre forløb tænkes tilrettelagt således, at nærværende "Plan for risikobaseret dimensionering" inkl. bilag efter beredskabskommissionsmøde den 4. juni 2024 fremsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse. Indholdet i Beredskabsstyrelsens udtalelse indarbejdes i planen med henblik på præsentation for Beredskabskommissionen den 17. september 2024. På samme møde fremlægges forslag til udmøntning med henblik på videresendelse til politisk behandling i Økonomiudvalg og Byråd.